联合国 S/PV.6017



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第六〇一七次会议

2008年11月19日星期三上午10时举行
纽约

主席：	阿里亚斯·桑切斯先生	(哥斯达黎加)
成员：	比利时	格罗斯先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	张业遂先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	泰尔齐·迪圣阿加塔先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	刘易斯-纳瓦罗先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	黎良明先生

议程项目

维持国际和平与安全

通过全面管制和裁减军备加强集体安全

2008年11月10日哥斯达黎加常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2008/697)

08-60918 (C)



上午 10 时 20 分开会。

通过议程

议程通过。

维持国际和平与安全

通过全面管制和裁减军备加强集体安全

2008 年 11 月 10 日哥斯达黎加常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2008/697)

主席(以西班牙语发言)：我谨通知安理会，我收到了阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、玻利维亚、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、日本、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、西班牙、瑞士和坦桑尼亚联合共和国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我代表安理会，热烈欢迎智利总统特使雷南·富恩特亚尔瓦先生阁下。

应主席邀请，上述国家代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席(以西班牙语发言)：根据安理会事先磋商中达成的谅解，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向裁军事务高级代表塞尔吉奥·杜阿尔特先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请杜阿尔特先生在安理会议席上就座。

根据安理会事先磋商中达成的谅解，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向教廷大使、罗马教廷常驻联合国观察员塞莱斯蒂诺·米廖雷主教发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请罗马教廷常驻观察员在安理会会议厅一侧为他保留的座位上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会注意第 S/2008/697 号文件，其中载有哥斯达黎加常驻代表 2008 年 11 月 10 日的来函，其中转呈了关于审议中项目的概念文件。

哥斯达黎加召开本次关于加强集体安全和军备管制的专题辩论，目的是审议《宪章》第二十六条所载的内容。该条款明确地授权安全理事会，促进国际和平与安全的建立与维护，并确保尽可能少地将世界经济与人力资源移用于军备。我们必须采取行动，以实现这个崇高的目标。

我认为，我们有义务反思安理会被赋予促进国际和平与安全的角色。而且我相信，审议可用以实现这一目标的文书，现在是最佳时机。这些工具包括加强区域和全球的多边机制，毫无疑问，还有军备控制和管制。今天我们提议开展的对话不应该是为建设更美好福祉的斗争中一个孤立的事件。我们必须踏上一条反思和行动的道路，它将使我们更合理地使用可获得的资源，并确保在不削弱安全的情况下实现更大的发展。

现在是一个格外恰当的时刻。一方面，军备竞赛正在世界各地许多局势中展开。另一方面，存在着困扰我们的各种危机。粮食危机、环境危机、能源危机以及经济危机妨碍了为改善那些陷于贫困、愚昧和疾病的人们的生活所做的努力。看起来，该是时候我们要承认，将资源挥霍在军备上和需要利用这些资源推动更高水准的人类发展这两者之间存在着关联。我们必须这样做，因为我们承认和平与安全、发展和人权是本组织的支柱，是我们集体安全和福祉的基础。今天我们需要不光是喊口号。我们现在启动的这场对话必须导致我们采取行动。

本次会议上，安全理事会将听取裁军事务高级代表塞尔吉奥·杜阿尔特先生以秘书长名义所做的发言。我请杜阿尔特先生讲话。

杜阿尔特先生（以英语发言）：我很高兴能在本次关于加强集体安全的重要辩论上，向安全理事会转达秘书长的问候。

形成集体安全的意识是朝着预防冲突迈出的关键一步。正如我们十分清楚地知道的那样，各种组织通常更具备条件对事态发展做出反应，而不是预先估计。但是，面对危及国际和平与安全的威胁，我们不能消极被动。这就是为什么预防冲突在我的议程上居于非常优先的位置，这也是为什么国际社会必须加强其能力，以尽量减少发生冲突的可能。

加强集体安全可能建立国家间的信任。它稳步地将各国凝聚在一个利益共享、加深谅解和彼此支持的网络之中，因而能够为在其它领域达成一致与合作铺平道路。

通过军备的整体管制与减少来加强集体安全，这是国际联盟的核心要务。联合国成立的时候，尽量少地将世界的人力和经济资源移用于军备这个问题，与裁军一道，在《宪章》中获得了一席之地。

要想认真探讨限制或根除军备的问题，就不可回避提高透明度这个话题。如果各国都能以可预测和有透明度的方式行事，就可以建立信任，并进而促进集体安全。

会员国在联合国框架内制定了两份有关透明度的文书。第一份是《军事支出标准汇报表》。2010 年将首次审议这份文书。第二份是《联合国常规武器登记册》，会员国可以向其报告本国武器的进出口情况，以及有关其持有的军事财产和具体种类的主要常规武器的生产信息。几年来，会员国已就稳步扩大《登记册》的范围达成一致。重要的是，2003 年它们做出决定，各国可以将其小武器的转让纳入其中。远远超出半数的联合国会员国参与了这两项文书。我希望看到更多的参与和更协调一致的报告。

但让我们记住，军备的透明性只是国际社会努力争取达成的裁军和军控领域多边协定中体现的几项标准之一。其他标准包括不可逆转性、核查和签字国受协定约束的程度。只要这些标准能够被会员国接受并本着诚意付诸实施，全面发挥集体安全的潜力的前景就会增加。

我欢迎安全理事会承认，裁军和军备管制的进展能够为加强国际安全作出重要的贡献，从而对所有国家都有好处。安全对所有会员国及其人民都有厉害关系。安全是共同的利益，因此，只有与其他国家分享，安全才有价值。

主席（以西班牙语发言）：我感谢杜阿尔特先生的发言。

根据安理会成员达成的谅解，我谨提醒所有发言者将发言时间限定为不超过 5 分钟，以便让安理会能够迅速开展工作。请发言稿长的代表团散发书面发言稿，并在议事厅发言时使用压缩文本。

我很高兴地宣布并欢迎巴拿马副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗先生阁下到安理会议席就座。我请他发言。

刘易斯·纳瓦罗先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺哥斯达黎加主席采取主动行动讨论今天这一重要议题。在巴拿马，不同族裔、宗教和文化的人民和平与和谐地生活在一起，他们别无选择，必须致力于加强多边集体安全的机制和法治。

在 2005 年的首脑会议上，我们各国领导人通过了多层面的安全做法，将安全、人权和发展连系起来。这需要我们做更多的多边努力，实现裁军和消除大规模毁灭性武器，从而限制军事开支，使能力与防务和安全的正当需要保持一致。

然而，当前对国际和平与安全的最大挑战并非来自国家间的战争或入侵，而是来自内部冲突、跨国有组织犯罪和国家的失败。正因为如此，我们应更多关注小武器和轻武器的持续贸易，这种贸易加剧了各地的犯罪和武装冲突。这些武器的非法贸易是当今对国

际和平与安全的主要挑战之一。这种非法贸易占了全球贸易的四分之一，其中很大一部分导致了冲突局势。

安全理事会通过多次实行武器禁运处理了这种局势，有效减少了受害者的人数。然而，这种贸易的另一重要影响是加剧了严重的社会问题。这些武器要比大规模毁灭性武器更具破坏性、更为致命。就死伤者人数和所造成的社会代价而言，这些武器的积累影响令人担忧，迫使我们必须采取果断行动终止这一威胁全人类的灾祸。

国际社会制定了一系列防止大规模毁灭性武器扩散的国际协定，大大加强了国际合作。然而，在小武器和轻武器上，我们目前有的只是一个没有约束力的行动纲领，而且只有三分之二多一些的会员国加入了这一行动纲领。只要制造小武器和轻武器的国家没有将其规定纳入有约束力的文书中，确保更有效和高效地打击武器非法贩运，这一倡议就不够充分。就我们而言，为了在当地一级对这一目标作出贡献，马丁·托里霍斯总统的政府颁布了立法，对在我国境内的这些活动进行更严格的管制。

然而，光有这些举措还不够。鉴于小武器和轻武器影响的规模，在军备的生产和贩运方面没有同等的努力是说不过去的。没有管制和国际监督，就不可能减少武器合法销售的全球影响。正如在对核材料的生产和转让实行管制一样，我们也应该能够跟踪小武器的生产。我们需要考虑如何实现兼容性标准和建立全球数据库让各管制机构间能够交流信息。

我们知道，《联合国宪章》承认会员国拥有正当自卫的权利，但限制武器的非法贩运或管制武器的合法贸易绝不影响这一权利。可以建立的条例和可以通过的措施不会干预国家保护本国免遭国内和国际犯罪影响的权利。

主席先生，最后我必须对你为了让国家、区域和国际各级关注这一问题所作的努力表示赞赏。我们希望这些努力取得成功。

黎良明先生(越南)(以英语发言)：主席先生，我感谢你和哥斯达黎加代表团采取主动行动，组织安全理事会本次“通过全面管制和裁减军备加强集体安全”问题的辩论。我感谢你亲自主持今天的辩论。

我还对巴拿马副总统兼外长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗先生表示热烈的欢迎。

在我们辩论“通过全面管制和裁减军备加强集体安全”问题的时候，全球军事开支和军火贸易构成世界上最大的开支，每年高达 1 万亿美元，而且还在继续增加。与此同时，世界上将近 10 亿人口生活在极端贫困中，受到流行病、环境污染、气候变化和恐怖主义等全球性问题的各类威胁。由于缺乏资金等原因，这些全球性问题难以得到解决。

冷战后时期的这种现实。——冷战结束时带给人民的希望并非如此——再次证明了秘书长 2004 年在他的关于 1987 年以来裁军与发展之间的关系的说明中正确指出的，

> “过度的军备和军费开支可能对发展产生不利影响，转移发展目标所需的财政、技术和人力资源。[因为]……军备的扩散和供应可能对人身安全构成威胁，危害稳定和福祉，销蚀社会和经济信心，也就不利于投资和经济发展，导致贫穷、不发达和苦难这样一个循环。”(A/59/119，第 18 段)。

在安全理事会正在审查的热点，特别是在非洲和甚至还有最近在欧洲中心，敌对行为的爆发或继续不停和不断加剧，都进一步显示，秘书长警告有可能发生的事都持续成了事实，并使会员国根据《宪章》第二十六条作出的承诺：

> “为促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”

更加重要。

我国代表团同意大家的认识，认为裁减军备和发展是两个不同但相辅相成的进程，出于安全的方方面

面而联系在一起，因此，我国也赞成大家的普遍看法，认为以实现管制和裁减军备为手段来加强集体安全的措施，必须以多边主义精神为基础，遵守国际法和《联合国宪章》，并根据这种精神及国际法和《联合国宪章》加以落实。

关于这一点，我们强调下列机构的核心作用：联合国，特别是大会——其会员国自本组织及其《宪章》诞生以来几乎增加了四倍——以及联合国与裁军有关的机关，如裁军审议委员会和裁军谈判会议。令会员国普遍感到沮丧的是，这两个机关多年来都停滞不前，没有任何实质性的议程或工作方案。

尽管亲眼目睹全球军费不断上涨，正如我前面提到，达到了每年 1 万多个亿美元——比 10 年前高出近 40%——但每年却只有约 200 亿美元用于联合国各个领域的方案。联合国建立的目的是维持国际和平与安全以及促成国际合作解决国际间属于经济、社会、文化及人道主义性质的问题，因此，联合国必须能够协助缩小各国准备为军事手段拨出的金额与减贫和促进经济发展的拨款之间的差距。

安全理事会通过第 1809(2008)号决议，强调加强区域和次区域组织预防冲突、管理危机及实现冲突后稳定的能力非常重要。区域组织显然可以发挥重要作用，通过促进区域裁军，考虑到各区域的具体特点，并遵守军备水平最低而安全不受减损的原则，来加强区域各国安全，减少区域冲突风险，从而协助维持国际和平与安全。在世界各地建立无核武器区证明区域组织可以而且确实已经在核裁军及不扩散制度方面发挥作用。不扩散制度高居于安全理事会议程之上。

在业已改变的国际背景中，再加上恐怖主义的出现，以及各地偶尔出现背离寻求多边办法解决裁军和安全问题的趋势，发展不足与贫穷现象以及世界许多区域军备竞赛的持续进行，都是加剧许多国家不安全的因素。因此，加强安全理事会与联合国其他机关——首先是大会、经济及社会理事会以及建设和平委员会，以及与区域和次区域组织之间的合作与协调，以便促进集体安全、军备管制及解除武装、复员和重返社会，这比以往任何时期都更为重要。这些都应当作为维持和平和与建设和平工作的补充措施，并确保会员国兑现根据所加入的国际条约做出的承诺 。越南期望为加强这种合作与协调做出贡献。

主席先生，我要再次感谢你和贵国代表团提出这项倡议和这份主席声明草案，我们愿意给予支持。

约翰·索沃斯爵士(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我首先要感谢你今天召集这次会议，并对你终生献身区域和全球裁军事业表示敬意。你身为诺贝尔和平奖得主，在此主持以维护国际和平与安全为首要责任的理事会的工作，非常合适。感谢你出席会议。

我们也欢迎副主席巴拿马刘易斯·纳瓦罗返回理事会，并感谢他发言。我们也感谢裁军事务高级代表塞尔吉奥·杜阿尔特先生做简明扼要的情况通报。

联合王国也决心重新检查我们在裁军领域面临的挑战。我们正与合作伙伴共同努力加强《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)的所有支柱，并促进拟订一项军火贸易条约，以便对常规武器出口执行很高的共同标准。常规武器当然是指每天在世界各地造成破坏的武器。因此，对联合王国来说，军备控制、反扩散及裁军的目的都是要找到增强我们集体安全的共同立场。它正是我们在联合国，而且特别是在安全理事会这里努力的核心所在。

联合国也欢迎此次辩论所宣扬的把裁军纳入发展政策主流的原则。这在常规武器及小武器和轻武器领域，在武装团体解除武装、复员和重返社会方面，特别重要。

联合王国致力于加强《不扩散条约》。我们将丝毫不会容忍扩散，而且我们将努力建设一个没有核武器的世界。核裁军与不扩散两方面都必须取得进展，而且为了支持不扩散方面的进展，我们必需有重新推动核裁军的办法。因此，我们要求进一步裁减主重核武库，要求《全面禁止核试验条约》取得进展，并要求开展谈判制订裂变材料禁产条约。

与此同时，联合王国一直采取新的作法，以便解决一些裁军造成的技术挑战。我们已经把我们的核武库减少到只有 160 枚可用于作战的核弹头，而且我们提出愿意主持一次五常会议，讨论裁军核查的技术问题。

在另一方面，核燃料循环的扩散对区域和全球稳定构成了严重危险，因为它为核武器技术扩散铺平了道路。通过行使《不扩散条约》第四条规定的权利，多边核燃料保证为各国加强集体安全及促进其能源多样化提供了一条可能的出路，同时又避免最敏感的核技术的扩散。

扩散问题不只限于核技术和核材料；其他新兴技术也包含着威胁与机遇，因此《化学武器公约》与《生物和毒素武器公约》在本世纪都仍然非常重要。

关于小武器和轻武器，联合王国欢迎各国审议充分执行联合国行动纲领情况两年期会议所取得的进展，而且我们共同在《渥太华公约》所涉的杀伤人员地雷这一重要领域取得了真正进展。我谨确认，联合王国坚决支持实现《公约》的普遍化，并在全球范围执行公约中有关销毁储存和扫雷的规定。联合王国是资助在受影响国家开展扫雷方案的第三大捐助国。在那些国家杀伤人员地雷依然构成严重的人道主义威胁。

联合王国也欢迎今年早些时候在都柏林会议上成功谈判达成一项禁止集束弹药这一整类武器的新条约。最终结果是一项公约，将为解决此类武器造成的人道主义威胁作出重大贡献。我们计划在两周后，即 12 月 3 日签署集束弹药公约。我国首相本人也做出承诺，要与其它国家合作，以促进尽可能广泛地遵守这一新公约的规定。联合王国已停止使用此类武器，并开始了把此类武器撤离现役和执行销毁方案的进程，我们也已把集束弹药增列入禁止转让物品的清单。

最后，我要重申已提出的军火贸易条约的重要性。主席先生，缔结这一条约是你在联合国和中美洲以及拉丁美洲一直支持的目标，而且我赞扬你亲自致力于此。武器贸易条约在确保集体国际安全方面可以发挥重要作用。由于每 90 秒就有一个人死于常规武器，不负责任的常规武器贸易造成了不稳定，并直接影响各国实现可持续发展和千年发展目标的能力。武器贸易条约将解决不负责任的贸易这个问题，从而为国际和平与安全作出积极的贡献。

一些国家对这项提议存有关切，必须公开和坦诚地讨论这些关切。然而，得到适当管制的武器贸易将有利于所有人：有利于全球的维和人员、有利于会员国的执法部门和安全部队、有利于希望负责任地生产和销售武器的企业界，而最重要的是，有利于由于我们未能控制不道德和不负责任的武器贸易而生活被毁的普通人。

主席先生，再次感谢你把这个问题提到安全理事会讨论，并亲自与会，这提升了我们此次辩论的重要性。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢哥斯达黎加代表团组织我们讨论这个重要议题。主席先生，众所周知，哥斯达黎加和你本人都致力于通过推动裁军来促进和平，我们对你与会感到荣幸。我们也欢迎巴拿马副总统兼外长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗与会，并感谢塞尔吉奥·杜阿尔特先生发言。

美国认识到联合国在促进维护国际和平与安全方面的作用和联合国所有会员国的责任。为此，美国发挥了领导作用，促进削减军备和打击扩散，特别是大规模毁灭性武器的扩散。

美国认识到，多边参与是遏制军备和阻止武器扩散的重要工具。条约可以发挥作用，但自愿结盟也可以发挥作用。2003 年美国发出了“防扩散安全倡议”，这是处理全球扩散问题的有活力和积极的办法。90 多个参与的成员国自愿并一致地努力，利用各自国家的能力制定了一系列广泛的法律、外交、经济、军事以及其它手段，以便制止危险地运送大规模毁灭性武器和与导弹有关的设备和技术。美国还与另外 39 个国家共同参与“瓦森纳安排”这一规范常规武器和双重

用途物品的自愿出口控制制度。我们希望有更多国家将与美国一道，共同参与“防扩散安全倡议”，并采用“瓦森纳安排”的出口控制清单。美国通过在销毁、储存安全以及武器标记方面的援助方案，在减少小武器和轻武器非法贸易方面也发挥了领导作用。

当然，联合国内部的行动也是重要的。就美国而言，我们在大会本届会议上提交了一项决议草案，重申会员国致力于充分遵守武器控制协议和承诺。联合国也制定了《小武器和轻武器非法贸易行动纲领》，并产生了一份包括有关全面核查问题专家建议的协商一致报告。

具体而言，安全理事会也要发挥作用。安全理事会第 1540(2004)号决议是一项前所未有的举措，良好体现了联合国对促进不扩散领域的国际合作能够发挥什么作用。尽管这项决议的范围包括恐怖主义活动，但其目的是处理所有的扩散活动，包括提供与扩散有关服务的非国家行为者的活动。这项决议也要求联合国会员国采取具体措施，把帮助或支持扩散活动的行为以刑事犯罪论处。

安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会在推动落实这项决议方面也有重要作用。此外，对于寻求成为货物和服务全球经济供应者的国家来说，这项决议推动了它们的经济利益。

美国和其它若干国家有广泛的方案来帮助会员国执行第 1540(2004)号决议，而且我们愿意做更多的工作。我们认为，安理会在加强这种努力和其它努力方面可以发挥作用，特别是通过呼吁各国履行安理会各项决定规定的义务和完成有约束性的工作。

削减军备是许多联合国会员国的重要目标，特别是在适当环境下，这将增强安全并有助于促进发展。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们高兴地欢迎哥斯达黎加总统奥斯卡·阿里亚斯·桑切斯先生担任安全理事会主席。

审议裁军、不扩散以及军控问题不能脱离当今总的安全局势。俄罗斯联邦不懈地主张建立公平的集体安全系统，这将使我们有能力共同应对范围越来越广泛的威胁和挑战。

今天国际关系发展的理念表明，单边或集团机制，特别是那些以武力为基础的机制已经失败。我们认为，维和机制，特别是在联合国框架内设立的机制必须在加强集体安全架构方面发挥作用。在这方面已经积累了重要的经验并取得了大量成功。在这方面，我们注意到，联合国维和行动在理念和运作方面都在不断演变，这有助于处理新出现的问题和有效应对新的政治现实。

与此同时，我们注意到，确保在联合国维和行动框架内采取行动所需的军事专业知识水平问题迄今依然没有得到解决。俄罗斯在千年首脑会议提出加强军事参谋团活动的倡议，其主旨是使这一机构参加实况调查团和检查组，以便评估部队的战备状况和分配给参与维和行动的装备情况。这将为安全理事会提供及时和重要的信息。经验表明，联合国越来越认识到，我们必须在有关联合国维持和平决策问题不同方面提高我们的工作质量。我也要提请各位成员注意，我们对这项倡议作出了补充，建议军事参谋团以全额形式——即，安理会所有 15 个成员国都参与的形式——开展工作。

在今天复杂的国际形势下，现在比以往任何时候更加迫切需要确保采取集体行动和加强以《联合国宪章》为基础的区域和全球政策的法律基础，并承认当今世界的安全与发展是不可分割的。只有通过包括在欧洲-大西洋区域建立公开的集体安全机制，才可能完成这项任务。我们相信，不需要相互之间的安全保障，尤其不需要防备任何人的安全保障，但需要防备跨界威胁的安全保障。

俄罗斯联邦总统德米特里·梅德韦杰夫提出了替代欧洲-大西洋地区紧张关系进一步升级的积极的解决方法。我指的是制订一项有关欧洲安全的具有法律约束力的条约。我们认为，这样一项文件使我们能够在多中心原则、国际法至高无上、联合国的核心作用、不允许孤立特定国家以及建立不同层次的安全区的

基础上，建立一个健全的全面、统一和不可分割的安全制度。我们提出的积极的行动方案，将使我们能够在实践中为所有国家之间的合作奠定公平的基础。

维护裁军进程、不扩散和军备控制的优先地位，是替代劳民伤财的对抗和新的军备竞赛的解决方法。必须本着战略性开放精神，包括在多边和普遍的基础上，在裁军进程中进一步制定法律和条约。

俄罗斯不遗余力地确保，裁军首先是核裁军是持续不断的，并具有不可逆转性。1991 年以来，俄罗斯核武库裁减了五分之四，战术核武器的总库存减少了四分之三。《关于裁减战略进攻性武器的莫斯科条约》正得到成功的执行。《削减进攻性战略武器条约》(第一阶段削武条约)完全达到目标，将于 2009 年 12 月到期。我们正在同美国讨论以一项新的具有法律约束力的条约来取代它。我们认为，新条约可以包括《第一阶段削武条约》的所有长处，并为战略运载工具，即洲际弹道导弹、水下弹道导弹、中型轰炸机以及它们所载的弹头，规定新的更低和可核查的数量。

我们要加强现有的不扩散大规模毁灭性武器的制度，包括《不扩散核武器条约》(不扩散条约)。实现《消除中程和短程导弹条约》的普遍性，将加强全球安全和保护，防止可能的导弹威胁。

俄罗斯和美国于 2007 年 10 月在第一委员会发表了一项联合声明，呼吁所有感兴趣的国家讨论能否实现创新的《消除中程和短程导弹条约》的普遍性，消除射程为 500 至 5500 公里的陆基弹道导弹和巡航导弹，导致销毁这一类的导弹和停止任何相关的计划。

战略稳定问题与各国在外层空间的活动问题直接相关。这方面的一个关键工作领域就是制定有效措施，防止在外层空间部署任何种类的武器，以避免外层空间成为新的军事对抗领域和军事活动的潜在战区。

2008 年 2 月，俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫代表俄罗斯和中国，在日内瓦联合国裁军谈判会议上提出了一项此类条约草案。我们期望，谈判会议将加紧进行这一领域的活动。我们呼吁支持俄罗斯和集体安全条约组织其他成员国提出的倡议，并加入关于暂停在外层空间首先部署任何种类武器的文件。旨在加强空间活动的透明度和信任的措施，将有助于减少在外层空间部署武器的动机。

我们感谢支持俄罗斯在第一委员会提出的倡议的所有国家。我在这方面指的是关于这个问题的传统的决议草案。

我们的另一个优先事项是国际信息安全领域。我们在联合国进行的努力旨在帮助增进国际信息空间的安全、防止人类陷入又一轮军备竞赛——这次是在质量上新的技术层次——保留资源，包括财政资源，以用于发展目的，并遏制信息和通信技术及资源被用于违背各国安全领域中的利益的风险。我们也要感谢支持在第一委员会提出的有关该议题的决议草案的所有国家。

现在谈谈控制常规武器转让问题，今天，我们看到这方面有所恢复，从制造到储存及进口者的使用。武器，首先是小武器和轻武器的非法贩运令人感到严重关切，贩运使这些武器更有可能落入恐怖分子和不负责任的使用者的手中。

8 月高加索危机表明，目前有关武器转让的机制，包括《瓦森纳安排》框架内的各种守则和谅解，是不够的。显然，现在应当认真研究这一领域，确定主要问题并阐述解决方法。

最后，我要指出，俄罗斯支持通过一项关于加强国际安全和管制军备的主席声明。我们预计，它将为我们在这一领域中的共同努力提供重大政治动力。

卡凡多先生(布基那法索)(以法语发言)：主席先生，我要告诉你，我国代表团非常高兴看到你亲自主持关于通过普遍管制和裁减军备加强集体安全的本次重要辩论，这是一个紧迫的议题，是安全理事会的责任的核心。

主席先生，我们也感谢贵国代表团编写了概念文件，并提出了主席声明草案。

一个永远消除战争的更安全的世界，是联合国创始者追求的主要目标。今天，我们继续关心为实现所有人的安全作出不懈努力，各国设法作出共同努力，特别是外交和军事努力，使人类避免这次可能导致核灾难的新的战争阴霾。

为此，我们必须制定考虑到军备的控制、裁减和管制的准则。有鉴于此，我们必须认识到，联合国从一开始就对建立目前的裁军架构作出了贡献，特别是使裁军谈判会议得以谈判和缔结《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》，以及两项关于化学和生物武器的《公约》。

然而，主要由于核、化学和生物武器等大规模毁灭性武器的过渡积累，以及军事预算不断增加和外层空间军事化的危险，我们仍然面临前所未有的威胁。

此外，集束弹、常规武器及小武器和轻武器，继续造成平民人口的极大痛苦，以及巨大的物质破坏。

鉴于这种情况，我们只能对多边谈判的两个框架，即裁军谈判会议和联合国裁军审议委员会死气沉沉的状态，表示遗憾。

我们为加强大会处理这些问题的法律框架与合作所作的努力没有取得任何进一步的成功，因此，我们必须认识到，尽管在联合国内部作出了持续的努力，促进了对行动必要性的更大认识，但联合国尚未能够以必要的效力执行其任务。所有这一切都损害了集体安全的目标，而根据《宪章》，整个联合国、特别是安全理事会是集体安全的保障者。

尽管布基纳法索认识到控制和管制军备的工作非常复杂，事关重大，但我们相信确保有效安全的需要给予该项任务的优先考虑应该超过其他任何考虑。

这些武器除了使许多人受害以外，还不断造成整个地区突然发生冲突的威胁。因此，我们需要毫不拖延地解决其控制和管制难题。布基纳法索希望在这一领域取得成功，认为我们需要围绕集体安全达成新的共识，并由国际舞台上所有行为者分担责任。

实际上可以做到这一点，原因是联合国框架以外其他行为者在西非微妙的次区域控制、限制和管制军备领域取得了令人信服的成果，如西非国家经济共同体(西非经共体)的成就。2006 年 6 月，西非经共体成员国制订了《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》，目的是管制西非经共体的小武器和轻武器和减少其扩散。我们也不应忘记在都柏林就《集束弹药公约》达成的历史性协定。这项协定由若干国家、民间社会、国际红十字委员会和联合国在目前的联合国裁军框架以外达成。这两个例子说明其他行为者在裁军领域的国际舞台上能够怎样起重要的作用。

布基纳法索遵守《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的原则和建议。因此，我们着手通过禁止小武器和轻武器全国委员会和打击小武器及其弹药进出口和使用小武器的国家管理当局开展的培训和对武器流动的控制，在全国范围内有效地执行这些措施。

布基纳法索是裁军问题主要法律文书的缔约国，它将继续支持一切相关的倡议。

最后，为了进一步促进我们的集体行动，以便裁减和管制军备，我国代表团谨提出下述具体建议：提议采取新的办法恢复裁军结构；加强生产国之间的建立信任措施；确保遵守和加强现行法律框架；加强和支持区域和次区域组织的能力；强化国际合作。

纳塔莱加瓦先生(印度尼西亚)(以英语发言)：首先请允许我与前面的发言者一道感谢哥斯达黎加代表团举行本次公开辩论，并欢迎主席先生你亲自主持这场非常重要的高级别辩论。我们还非常感谢巴拿马副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗先生阁下参加辩论。

集体安全和裁军问题仍然是联合国议程上最重要和最持久的问题之一。当世界需要宝贵的发展资源时，无疑需要裁减并最终消除核武器和其他大规模毁灭性武器，同时限制在常规武器上的巨额军事支出。

鉴于有必要解决若干全球性经济和社会危机及实现千年发展目标和其他发展目标，这样做越发紧迫。军事支出和扩散造成的不安全显然是落实我们多边目标的挑战性障碍。

联合国及其附属机构长期以来一直在处理这个问题。长期以来，大会的许多决定和决议专门讨论裁军问题。然而，大规模毁灭性武器的大量储存仍然威胁着我们的生存。除此造成的不安全以外，各国继续增加军费支出，为了提升本国的安全程度，甚至增加军备投资。应该投资于和平与发展的资源却投到了这一努力中，对裁军或裁减军备将损害它们安全的担心更助长了这种做法。必须设法制止这一趋势。

印度尼西亚属于这样一类国家，我们一贯支持管制武器和裁军，尤其是管制大规模毁灭性武器的目标，力图以此打破这种恶性循环。我们坚定地认为，裁减军备和彻底销毁大规模毁灭性武器将为进一步提升安全水平创造稳定的氛围和信心。

由于促进裁军和管制军备的工作停滞不前——最为明显的是裁军谈判会议十多年来未能开展其工作——全球军事支出不断增加，面对这一局面，我们认为安全理事会应乘此适当时机推动寻找解决办法的努力。

因此，我们鼓励安理会与大会及其他有关机构合作发挥其适当作用。然而，我们在这样做时想要强调，安理会不应成为一个立法机构。安理会根据《联合国宪章》第二十六条制订的一切计划都应提交给各会员国审议。

我们认为，作为多边安排的一种补充，对集体安全和裁军采取区域办法可能有助于加强促进裁减军备和建立信任措施的工作。按照东南亚国家联盟(东盟)的模式，区域安全的基础应是国家间关系方面共同的良好行为规范和规则、预防和解决冲突的有效机制和冲突后建设和平活动。它还将促进政治发展，由此加强政治稳定。制订和分享东盟的规范对于建设亚洲太平洋广泛地区的和平建设也至关重要。《东南亚友好合作条约》是东盟和外部大国关系的行为守则。签署国和加入国放弃使用武力，承诺和平解决本区域的争端，为其他区域树立了榜样。东南亚无核武器区是东盟为不扩散和裁军议程做出的进一步贡献。

在我们所处的这个世界，财政资源和其他资源目前正浪费在军备的购置、研发和维护上，印度尼西亚主张武器制造国和生产国及其交易国和购买国将这些资源用于满足紧迫的人道主义和发展需要。

因此，我们赞赏安全理事会同其他论坛一样在裁减和管制军备问题上发挥更加积极的作用。但更为重要的是，无论是何种论坛，我们呼吁各会员国怀有的政治意愿都是承认这个问题具有非同寻常的双赢潜力，即加强国际和平与安全的同时也可解放全世界的巨大资源，用以保证发展和人类的总体进步。

泰尔齐·迪圣阿加塔先生(意大利)(以英语发言)：主席先生，我首先对你今天出席会议深表感谢。我们还要感谢哥斯达黎加代表团举行本次辩论，讨论通过全面管制和裁减军备加强集体安全的问题。我国政府要求我向阁下表示诚挚的欢迎，同时强调你今天主持本次安理会会议具有十分重要的意义。我还要对巴拿马副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗阁下今天与会和发言并对秘书长裁军事务高级代表杜阿尔特大使发言表示赞赏。

意大利赞同欧洲联盟主席国法国代表将以欧洲联盟的名义作的发言。

今天的辩论使我们有机会审视裁军同和平与安全之间的关系，并重申我们致力于以联合国为中心的有效多边体系作为这一领域采取协调行动的最佳框架。

和平与安全、发展与人权之间的联系是明确和毫无争议的。我们大家都致力于一道追求这些目标，知道如果不满足基本需要，就不会有和平与安全，如果不实行法治和尊重人权，就不可能有经济发展。

安全、发展与人权之间的这种联系意味着，一个领域的成果能够转化为另外两个领域的积极结果。裁军确实能够腾出资源用于发展，而有效的集体安全体系能够减少各国军事开支的需要。会员国应当感到，它们的安全关切在多边框架内比在军备竞赛中处理得更好。因此，加强全球和区域两级的集体安全安排能够产生促进裁军所必需的信任。

安全理事会能够发挥具体和特别的作用。为了可信，它必须能够及早处理危机，防止危机演变为公开冲突，而且一旦危机演变为公开冲突就找到解决办法。与区域组织和安排密切合作往往至关重要。安理会经常辩论区域组织的作用，并赞成区域组织在管理与它们直接相关的危机方面发挥作用。有效面对当今多方面威胁的新安全共识，应以安全理事会与区域组织之间的密切关系为基础。

1993 年，联合国裁军审议委员会通过了关于区域裁军方法的准则和建议。区域和全球裁军方法相辅相成，应当同时推进。例如，欧洲制定的一整套军备控制和建立信任措施就能够为联合国的全球努力作出有益的贡献。

除了安全理事会对维护和平与安全负有首要责任外，我们要强调联合国其他机构——即大会及其两个附属机构(第一委员会和裁军审议委员会)和裁军谈判会议——的努力。联合国裁军事务厅及其区域中心也发挥着重要的作用。

第一委员会在确定全球裁军议程方面的作用怎么强调都不会过分。裁军审议委员会的准则也是如此。这些准则为建立无核武器区规定了相关的标准。意大利一贯支持裁军审议委员会的基本规范设定活动，并致力于立即开始和早日结束对一项非歧视性、普遍适用的核武器用裂变材料禁产条约的谈判。

因此，我们全力支持努力使这些联合国机构变得更有效。这些机构成员广泛，能够表达整个国际社会的意见。这一点至关重要，因为联合国在裁军和国际安全领域的努力除非获得最广泛的政治支持，否则不会取得成功。

张业遂先生(中国)：首先，我对阿里亚斯·桑切斯总统阁下来联合国主持今天的安理会会议表示热烈的欢迎。本次公开辩论的主题是“集体安全与武器管制”，这对维护国际和平与安全十分重要。我对哥斯达黎加的这一倡议表示赞赏。

当今世界正处在大变革大调整之中，国际安全形势也正经历着复杂而深刻的变化。新的形势发展表明，国际社会有必要认真思考并重新审视新格局下的国际安全问题。

为促进国际安全，凝聚全球共识，使国际军控、裁军和防扩散进程重新焕发活力，我们认为，应在以下几个方面作出努力。

首先，应通过加强互信、互利、平等，协助促进各国普遍安全，消除危害和平与稳定的根源。任何国家和国家集团在维护自身安全利益的同时，必须充分尊重和顾及其他国家的正当关切。无视或损害其他国家和地区安全利益的行为，最终将损害和削弱有关国际法原则的公信力，并可能危及所有国家的安全。

其次，应致力于维护全球战略稳定，不断推进核裁军进程，降低核武器在国家安全中的作用。拥有最大核武库的国家，应继续通过可核查、不可逆的方式，大幅度裁减核武库。应切实防止外空武器化和外空军备竞赛，确保外空的和平利用。

第三，应坚持多边主义，维护并加强国际军控、裁军和防扩散现有机制，重振传统多边军控和裁军机构。随着全球化深入发展，各国在安全上休戚与共，相互依存，任何国家都难以独善其身。只有坚持多边主义，加强《不扩散核武器条约》、《禁止化学武器公约》、《禁止生物武器公约》等军控和防扩散条约的权威性、有效性和普遍性，才能有效应对各种挑战，增进共同安全。

第四，解决防扩散问题应标本兼治，综合处理。坚持通过对话和谈判解决相关问题，确保国际防扩散努力的公正性和非歧视性，平衡处理防扩散与和平利用的关系。

作为国际军控、裁军与防扩散进程的维护者与推动者，中国愿与所有国家一道，坚定不移地推进多边军控和防扩散进程。

格罗斯先生(比利时)(以法语发言)：主席先生，我要感谢你组织这次专题辩论，专门讨论特别敏感的问题，即作为和平与发展矢量的管制和裁减军备问题。主席先生，您的出席给今天辩论增添了特殊意义。潘基文秘书长最近谴责“浪费巨额资源，无休止地追求军事优势”的现象，并急切呼吁实行裁军。

《联合国宪章》授权安全理事会和大会在这方面发挥作用。安全理事会肩负维护国际和平与安全的主要责任，而大会的特殊使命则是审议维护国际和平与安全一般合作的原则，包括裁军和军备管制原则。

今天我们不得不指出，虽然各国已为促进和平与安全作出重大努力，但全球军备消耗的资源不但没有减少，反而增加。当然，军备和安全力量是宣示主权的传统工具，是建立和维护国家与国际安全不可缺少的手段。一国根据其处境和威胁意识决定对武装部队投资问题，无疑是该国的主权权利。为了改进维和能力总是需要投资。欧洲联盟，以及比利时通过欧洲联盟，积极发展其安全与防务政策，力求为维护和平作出有效的贡献。

但是，鉴于过去十年军费开支增加一倍，力图说明保持过多武器装备完全是为了维护和平与安全，有欠诚实。和平与安全也可以用其他手段建设，《宪章》和今天辩论的目的就是要提醒各国，在其他手段上投资越多，武器投资的需要将越小。

我们知道其他手段是什么，并且正在利用和发展之。它们是双边和区域合作，预防冲突，调解，和平建设，及经济和社会发展。所有这些手段都有助于加强集体安全，进而必然导致诉诸武力现象减少。

通过参加包括建设和平委员会的工作，比利时意在积极促进以让武器永远销声匿迹为最终目标的方案。解除武装和复员工作实际上是受冲突影响地区实现经济和社会重建的一个必要条件。

我国认为，如果能在常规武器，包括小武器和轻武器的进出口和转让方面通过国际共同准则，裁军事业将迈进一大步。事实上，我们知道，很难防止此类武器在冲突地区破坏性的积累和无序扩散，知道这些武器造成许多受害者，其中大多数是平民。因此，我们欢迎大会第一委员会通过一项题为“推动拟订一项武器贸易条约”的决议草案(A/C.1/63/L.59)，提出在该领域取得进展的一系列具体步骤。比利时执行区域一级通过的标准的经验导致我们完全赞同这一做法，并积极参与。

缔结一项武器贸易条约，将加强人的安全(对比利时来说，这是一个非常重要的概念)，因为它将直接影响每一个人，尤其是最脆弱阶层人口的生活。比利时因此坚决承诺支持禁止杀伤人员地雷和集束弹药。本着同样的精神，我国积极参与杜绝儿童兵现象的国际努力。而且，在这一精神的指导下，比利时支持《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》。第一次世界大战期间，曾在比利时的叶普斯(Ypres)第一次使用化学武器。

一般来说，多边裁军和不扩散条约显然可以发挥关键作用，无论是在常规武器或大规模毁灭性武器方面均是如此。在这方面，《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》和《禁止细菌(生物)及毒素武器的发展、生产和储存以及销毁这类武器的公约》，特别值得一提。比利时强调严格遵守这些条约的重要性，联合国所有会员国都应该批准和执行这些条约。

主席先生，比利时欢迎您的举措，让我们回归《宪章》作者的根本愿望。我国坚信，此举定将加强安理会决心，利用安理会可采用的一切手段，包括通过军备和按照《宪章》第二十六条明文规定“尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”，促进和平与安全。

我们坚信，今天的辩论将发挥加强裁军、军备控制和不扩散政策多边框架内效率的号角作用。

库马洛先生(南非)(以英语发言)：主席先生，我国代表团同其他代表团一道欢迎您来到纽约，并感谢哥斯达黎加代表团组织今天这次辩论。您来到纽约，清楚地表明您对我们今天所讨论的问题，特别是维护国际和平与安全问题的承诺。

我们也欢迎巴拿马外交部长，并感谢杜阿尔特先生所作的通报。

在千年首脑会议和 2005 年世界首脑会议上，世界各国领导人提出了一项雄心勃勃的计划，该计划可帮助各国消除贫困，实现发展、和平与安全。国际社会这样做，是因为我们明确知道，发展是实现和平与安全的唯一可靠途径。实现千年发展目标现已时间过半，但我们调动必要资源的工作仍然面临困难，与此同时，原已极高的全球军费开支却继续增加。

今天的辩论是一项重要的举措，以集中注意集体安全与发展两者间存在的复杂关系，以及实现军备管制，减少军备的需要，以便较适当地利用稀有资源，改善所有人的生活。

我们承认安全权，并在此范围内承认生产、采购和拥有武器的权利，但不要超过自卫所需水平。南非拥有一支积极参与非洲大陆维持和平行动的国防力量。

安全是人类追求的最根本愿望之一，是一项基本人权。《联合国宪章》就是建立在集体安全概念基础之上的，《宪章》第五十一条明文规定各国有自卫的权利。这就是为什么安全理事会被赋予维护国际和平与安全的首要责任，并根据《宪章》规定拥有范围广泛的各种权力。

然而，历史表明，世界很多地方的传统做法——通过获取最先进的武器和建立庞大的军队来寻求安全的做法——导致了很多冲突，包括两次破坏性的世界大战。核武器等具有高度破坏性武器的出现使我们处于这样的境地，那就是，最具毁灭性武器的继续存在威胁着集体安全。

当一些国家寻求对其余国家的军事优势时，《联合国宪章》的其它原则，具体来说就是尊重主权、不以武力相威胁或使用武力、和平解决争端以及不干涉各国内政等项原则，就都受到威胁。相互竞争的国家之间开展军备竞赛也消耗了稀少的资源，而这些资源本可以更好地用来处理世界赤贫人口的困境，同时对各国人民自由决定其社会和经济发展制度的权利造成了负面影响。

我们认为，在不侵犯就这一广泛主题开展工作的联合国其它机构职权的情况下，是能够明确安全理事会可作出积极贡献并应做更多工作的一些具体领域的。我们认为，安全理事会最重要的贡献将在于解决和预防冲突工作，在于它为现有裁军、不扩散和军备控制制度提供支持。安全理事会通过斡旋活动能够有助于促进摆脱冲突的国家开展安全部门改革，包括武装部队整编和合理化，使之对政府和人民负责。

安理会可以做的事情要多得多——特别是通过其成员作出的榜样——来帮助减少向所有战患地区提供武器，而不仅仅是遭到武器禁运的地区。南非本国的军备控制条例旨在防止将南非武器销往冲突地区。此外，安全理事会成员通过充分履行其裁军和不扩散义务，将恢复人们对于有关多边文书的信心。

安全理事会能够作的第二项贡献将是，更公平地履行其维护国际和平与安全的首要责任。当前状况，即安理会只是在某些方面为了保护某些国家人民的安全才采取行动，无助于创造环境，支持各国努力全面履行其裁军、不扩散和军备控制义务，从而释放出资源用于发展。只要看看巴勒斯坦和广大中东地区的局势，就理解安理会行动上的差别了。

安全理事会的第三项贡献是，通过加强联合国与区域安排在《联合国宪章》第八章方面的协同增效效应，实现更有效、高效的集体安全制度。南非在担任

安理会成员的整个期间一直推动该主题，特别侧重于联合国与非洲联盟的合作。

最后，2005 年世界首脑会议成果(大会第 60/1 号决议)申明，发展、人权和集体安全是相互联系、相互促进的三根支柱，支撑着多边体系。最好是以多边方式并根据国际法来处理和平与安全问题。此外，正如本次重要辩论会今天提醒我们的那样，不应把集体安全和战争与和平问题同各国人民的社会经济发展权割裂开来看。武器采购和军事支出的决策影响到我们所有人。

尤里察先生(克罗地亚)(以英语发言)：主席先生，我们高兴地欢迎你今天来到安全理事会。我愿感谢你提出组织本次公开辩论会，讨论通过全面管制和裁减军备加强集体安全的问题。我们还愿欢迎巴拿马副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗先生参加本次辩论会，以及秘书长裁军事务高级代表塞尔吉奥·杜阿尔特先生。

克罗地亚认识到安全理事会在维护国际和平与安全方面负有首要责任并发挥带头作用。安理会是被赋予这项任务的唯一全球机构。在这方面，我们认为今天的辩论会是对发挥这一作用的贡献。我们认为，集体安全概念符合安全理事会的崇高职责。因此，我们认为安理会讨论与通过全面管制和裁减军备加强集体安全有关的问题是有助益的。

同样，克罗地亚也愿强调，大会和联合国裁军机制的其它部门发挥着重要作用，开展着重要工作。此外，不应忽视多边、区域、双边和国家一级正在做出努力和采取行动，处理通过裁军和裁减军备加强集体安全的问题。

克罗地亚还愿强调，区域和次区域合作在有关加强国际集体安全的问题上具有重要意义。作为欧洲国家，克罗地亚特别看重欧洲很多区域组织，最主要的是，欧洲联盟、北大西洋公约组织和欧洲安全与合作组织，在集体安全方面发挥着积极作用和做出积极贡献。

裁减军备能够促进区域和次区域安全与稳定。次区域军备控制协议取得成功的一个好例子是，通过和执行 1995 年的《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》附件 I-B 的有关规定。该协议通过为签字国设定常规武器和军备的限制条件和上限，促进了东南欧的集体安全与稳定。

从区域来说，应当提到的是，《欧洲常规武装力量条约》——《欧洲常规力量条约》——促进了冷战后欧洲的安全与稳定。我们希望在确认 1999 年修改后的《欧洲常规力量条约》方面所遇到的困难会很快得到克服，以便东南欧国家能够有机会参加这项泛欧协议。

不过，同样十分重要的是指出，在世界各地的某些国家，裁减军备和军队并不一定能够转化为也就是带来更多的稳定和安全。世界某些地区迫切需要重建武装部队和警察部队，来应对各种各样的安全挑战。在这方面，我们愿指出，安全部门改革对冲突后稳定进程具有重要意义。

我国代表团赞同以下想法，那就是，削减军事经费和支出，只要情况合适，就能够促进为发展提供更多资源，能够在实现千年发展目标方面发挥重要作用，不过，我们认为这种想法应当与负责任的施政原则相配套，而且不应当对国家或区域安全与稳定产生负面的影响。

在发展方面，我们要再次确认，发展、和平、安全及人权是相互关联、相辅相成的。

关于通过减少和防止武装暴力来促进发展的问题，我们尤其要提到包括克罗地亚在内 100 多个国家核可的《武装暴力与发展问题日内瓦宣言》的重要性。在此范围内，我要提请安理会注意仅仅几天前在波斯尼亚和黑塞哥维那萨拉热窝举行的一次区域会议。在该会议上，东南欧国家通过了《武装暴力与发展问题萨拉热窝宣言》。

克罗地亚支持开展国际努力，促进更有效的军备控制。我们还要强调遵守已订立的各项协定的重要

性，它们大大有助于集体安全，而且对于在国际关系中建立国家间相互信任具有有益的作用。在这方面，克罗地亚要强调，极有必要恪守《宪章》中涉及安全理事会所通过决定的法律效力的相关规定。

我们还要重申我们支持防扩散、裁军和军备控制领域的现有国际协定和文书，它们对国际和区域各级集体安全与稳定有着积极的推动作用。此外，我们要强调，我们支持最近发起的旨在通过一项军火贸易条约的进程，支持今年晚些时候在奥斯陆开放签署《集束弹公约》。

最后，我要再次表示克罗地亚支持这次辩论，支持开展一切进一步努力，以加强现有的集体安全体系。我们今天在这里进行的讨论就是朝着正确方向迈出的一步。

里佩尔先生(法国)(以法语发言)：主席先生，今天在这里看到你这位曾荣获诺贝尔和平奖的哥斯达黎加总统主持安理会工作，我感到很荣幸。我们希望，这种和平精神将充分体现在我们今天这里的工作中。我还要感谢杜阿尔特先生代表秘书长发了言，我们也要感谢巴拿马副总统前来出席我们的会议并作了发言。

我非常荣幸地代表欧洲联盟发言。土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、乌克兰和摩尔多瓦都赞同本发言。我的发言稿全文将散发给大家。

欧洲联盟确认联合国在维护一切形式国际和平与安全方面负有主要责任。防扩散、裁军和军备控制都是复杂的挑战。《联合国宪章》在这方面赋予大会各种重大的权力。与此同时，从本质上讲，这些挑战牵涉到安全理事会所负责处理的国际和平与安全问题。

就实现稳定以及对付这些挑战来说，欧洲联盟做得很出色。在其所在地区，欧洲联盟发挥着稳定局势的作用，使其许多邻近国家产生了加入欧盟的愿望。欧盟全境均受广义区域军备控制安排的约束，而由于冷战时期的地理格局，这些安排起着关键作用。《欧洲常规武装力量条约》也是如此。

今年欧洲联盟在大会提出了一系列切合实际和具体的裁军建议。这些建议除其他外，在以下方面起了促进作用：普遍批准《全面禁止核试验条约》(《禁核试条约》)并完成条约核查制度的建立，以透明和公开的方式尽快拆除所有核试验设施；在无任何先决条件的情况下立即开始进行谈判，缔结一项禁止生产用于制造核武器的裂变材料条约，而且立即暂停这些材料的生产；核大国制订建立信任和透明度措施；美国和俄罗斯在当前关于建立具有法律约束力的《裁武条约》后续安排的讨论中取得更多的进展，此外依照《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)第六条全面裁减全球核武器库存，拥有最大武库的国家尤其应这样做；拥有战术核武器的国家将这些武器纳入军备控制和裁军进程，以裁减和消除这些武器；开始进行谈判，以缔结一项关于禁止中短程地对地导弹的条约；所有国家普遍加入和实施《海牙行为守则》。

欧洲联盟也在制止武器的胡乱扩散方面发挥着积极作用，包括为此实施了有关武器转让的行为守则以及为有关军火贸易的条约草案提供无条件支持。欧洲联盟也在实施一项非常积极主动的政策，以制止大规模毁灭性武器的扩散，它支持联合国的此方面工作。此外，欧洲联盟在发展和促进人权领域也是一个重要的行为体。

然而，要实行涵盖世界所有地区的严格机制是很困难的。在一些地区，军事开支指标并不一定能反映一个国家的不安全程度。事实上，联合国目前的政策是在某些发展中地区扩充区域组织的军事能力。但是，区域化做法不应削弱普遍性规范，例如《不扩散条约》、《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的渥太华公约》(《渥太华禁雷公约》)，当然还有《军火贸易条约》草案。在这方面也包括那些不具备普遍性，但却同时涉及若干领域的规范，例如《欧洲常规武装力量条约》。最后，这

一看法也适用于就安全问题来说尤其重要的双边规范，例如裁武条约制度。

欧洲联盟想简单阐述几点。我们必须维护军备控制协定的成就，尤其是《欧洲常规武装力量条约》的成就。我们必须坚持不懈地努力减少每年因小武器和轻武器非法贩运和过度积累而造成的流血。防扩散制度对我们的安全来说是至关重要的，而且鉴于未来两年里会遇到一些重要的最后期限，我们必须尽最大努力加强这一制度。我们还必须最有效地利用剩下的三年时间，缔结一项强有力、具有约束力和普遍性的军火贸易问题条约。最后，本着我们自己的经验，我们要呼吁加强区域团结，因为它显然是加强世界各地和平与稳定的一个要素。

我现在以我国代表的名义发言。我要简要地提请安理会注意今年 3 月 21 日法兰西共和国总统宣布的前所未有的透明度措施和倡议。我在此首先指的是核领域中裁军审议委员会代表于 9 月 16 日对现已拆除的原裂变材料生产设施的视察。此外，我也指已宣布的对我国武装部队编制的大幅度裁减，以及 3 月 21 日就我国武器库的规模所作的宣布。最后，我要补充指出，法国当然支持我们所收到的主席声明草稿。

穆巴拉克先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：主席先生，看到你主持今天这次会议，我们的确很荣幸。这次会议是要对一个极其重要的问题进行辩论。我们欢迎你以哥斯达黎加总统和安全理事会主席的双重身份亲自来到这里。我们也向巴拿马副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗先生表示欢迎。

首先，我国代表团要感谢哥斯达黎加代表团召开这次关于通过整体管制和裁减军备来维护集体安全的重要会议，我们相信，这将有助于安全理事会在这方面的努力。

实现各国的集体安全仍然是成立安全理事会的终极目标。《联合国宪章》第二十四条赋予了安理会维护国际和平与安全的首要责任，并授权它代表所有会员国行事。

安全理事会成立以来已过去了 60 年。然而，对每一个国家来说，集体安全仍是一个遥不可及的目标。尽管某些指标显示取得了真正的成功，尽管具有历史意义的情况长期以来指导了安理会的行动，很明显的是，当前的国际局势提供了一个比数十年冷战期间盛行的气氛更为合适的环境。这个更为有利的环境应能使联合国发挥其在促进集体安全、裁军和军备管制上应有的作用。但是，我们每个人都必须牢记，一个更加有利的国际环境自身并不足以提高安理会的有效性。除其它事项外，首先也是最重要的是，需要提高安理会的合法性。

在秘书长 2004 年题为“一个更安全的世界：我们的共同责任”的报告(见 A/59/565)中——报告由威胁、挑战和改革问题高级别小组编写，反复使用了几种说法，例如：“对一国的威胁便是对所有国家的威胁”。报告的第 24 段还指出，“每一个国家都需要其他国家的合作才能使自己获得安全”。这些概念现在都已无可争议，并已完全成为老生常谈。

毋庸置疑，裁军管制与军备控制能够促进大小各国的集体安全。然而，军备管制应在各国参与的全面、多边谈判的框架内开展。在这个全球化的时代，信息和通信技术领域发生了变革，军备管制、裁军和不扩散的确变得日益重要，因为它们以这样或那样的方式影响着每一个国家。因此，这些问题必须在联合国的主持下，通过国际和多边协议与条约来解决。由多边商定并执行的裁军和军备裁减协议是合适的机制，通过这些机制，缔约国可以协商合作，以便找到办法，解决在这些文书的宗旨或其规定执行上可能发生的任何问题。

国际合作，特别是联合国与区域和次区域组织之间的合作，可以加强集体安全。由于它们的潜力不断扩大，它们在预防性外交上发挥着首要作用，它们能够理解某个特定区域发生冲突的真正原因，并进而能

够为预防或解决冲突做出贡献，所以应根据《联合国宪章》第八章的规定，来加强这种合作。

我国认为，裁军、发展和人权之间息息相关。没有安全与稳定，就没有发展，反之亦然。因此，很显然，裁军和军备管制只可能给发展、安全与稳定带来积极影响。

关于全球军费和社会经济多方面的发展不足——包括困扰着人类三分之二以上人口的饥饿、贫困和疾病，存在着一种十分荒谬的局面。根据联合国的统计，当前每年花在滥购军备上的支出达到 10 000 亿美元，花费了远比它应该花费的份额高得多的人力、自然、财政和技术资源。这给各国的经济施加了沉重的负担。它也影响了全球范围内的贸易、资金流动和技术交流。根据大会第 57/65 号决议设立的在国际一级审议该问题的政府专家组得出结论，全球军事支出在二十世纪九十年代开始略有下降，但是自 2001 年以来又开始攀升。这造成世界各地的防务预算增加，加剧了不安全、恐惧和不信任的气氛。

国际社会致力于把执行裁军和军备裁减协议释放出的部分资源投入到社会经济发展之中。这将大大有助于解决与贫困和疾病蔓延相关的许多问题，并进而有利于实现集体安全。

主席先生，在这方面，我们认为，你的国家树立了榜样，应得到世界各国的欢迎和仿效。尽管你们在地理条件上很幸运，但是很明显的是，是你们国家人民的意志引导着你们在这条道路上前进。我们愿感谢你的代表团编写本次会议的概念文件和我们面前的主席声明草案，我们支持这份草案。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以哥斯达黎加总统的身份讲话。

斯堪的纳维亚神话中有一个有趣的故事，讲的是两个国王注定要永远争战。如果其中一个成功地杀死了另一个，死者就会复生，来继续厮杀，直到世界末日。这个故事有几个版本，但所有的版本都是说，国王和他们的军队每天早上有了新武器后就都恢复了元气，准备重上战场决一雌雄。这种幻想是武士文化的产物，它所预示的事件血淋淋地描绘了二十世纪的痛苦历史：武器升级、敌人、威胁及战争，最终造成千百万人死亡，把我们逼进国际不安全的战壕。

这正是建立安全理事会的原因：寻求解决由于热衷于军备竞赛而造成的无穷尽的人类战争。不大可能的是，任何一个组织被赋予过比这更加雄心勃勃的任务。仍有很多难题需要解决，但解决办法无疑可以在《联合国宪章》中找到。1945 年，人类记忆中最残酷的战争的硝烟仍未消散时，本组织创始国在《联合国宪章》第二十六条中写道：

> “为促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备起见，安全理事会借第四十七条所指之军事参谋团之协助，应负责拟具方案，提交联合国会员国，以建立军备管制制度。”

该条的措辞并非偶然。它发表了一项安理会必须注意到的声明，其最充分的含义是：将钱用在武器上就是挪用人类和经济资源；也就是说，这种用途是不正确的。至少，《宪章》要求我们承认：过度的军事开支造成了无数机会的丧失。

这并不是世界上第一个废除军队和宣布和平国家的公民的妄想。它是诺贝尔和平奖获得者的梦想。正是这些文字支撑着大会堂。这些文字是安全理事会一切行动的依据。迄今为止，第二十六条只不过是希望世界和平的种种打算中的一纸空文。但就是在这里，也存在着使这种打算起死回生的可能性；让它具有在我们之前参与这一战斗的人们所设想的意义。

> “尽量减少资源消耗于军备”首先意味着找到不损害安全的替代过度军事开支的办法。其中一个替代办法是加强多边主义。只要各国没有感到受到了拥有真正行动能力的强大区域组织的保护，它们就会继续武装自己，从而牺牲了本国人民、特别是最贫穷人民的发展，牺牲了国际安全。作为集体安全的保障者，安全理事会必须支

持各种区域机制所通过的多边协定。在今后一年里，哥斯达黎加将本着这种精神努力，创造一种能够逐步削减军事开支的环境。

我国是一个无武装国家，但并不是一个幼稚的国家。我们到这里来甚至不是为了进行游说，争取废除一切军队。我们到这里来甚至也不是为了敦促大幅削减全世界的军事开支，目前的军事开支已达到每天33亿美元，这是可耻的。但逐步削减不仅是可能的、而且是必须的，对发展中国家来说尤其如此。

我清楚地知道，无论是本组织和安理会或其任何理事国，都不能决定其他国家可以在军队和士兵上花多少钱。但我们可以决定它们获得多少国际援助和根据何种原则提供此类援助。一些发展中国家用在一架战斗机上的钱，可用来为资金有限的学生购买 20 万台麻省理工学院媒体实验室计算机。它们花在一架直升飞机上的钱，可用来为 5 000 名可能退学的学生支付一年的助学金，每月 100 美元。让一个穷国把过多资金花在军队而不是满足人民的需要上的那种有悖常理的逻辑，正是人类安全的对立面，最终也是对国际安全的严重威胁。

正因为如此，我国政府提出了“哥斯达黎加共识”，一项关于建立机制，以免除发展中国家的债务和向它们提供国际资金，使之能够增加在环境保护、教育、保健和住房上给本国人民的开支，削减花在武器和士兵上的开支的倡议。换言之，这一倡议力求奖励那些如同《联合国宪章》第二十六条中规定的那样将越来越少的经济和人力资源消耗于购买武器的发展中国家，不论是穷国还是中等收入国家。今天，我要请会员国支持落实“哥斯达黎加共识”。

我还请会员国支持哥斯达黎加与其他国家一道于 2006 年向联合国提出的《武器贸易条约》。这一条约的目的是，在有充分的理由相信武器会被用来侵犯人权或违反国际法的时候，禁止向各国、各团体和个人销售武器。我不知道，除非我们认识到，每天一点一点地杀害很多人，同一天之内杀害很多人一样可怕，我们还能够生存多久。世界上 6.4 亿件小武器和轻武器的 74%是在平民手中，这些武器的破坏力证明，它们的杀伤力大于核武器的杀伤力，也是造成国家和国际不安全的主要原因。

哥斯达黎加知道，安理会成员中包括了销售和购买世界上最多小武器和轻武器的一些国家。但我国也知道，这些国家已认识到，恐怖主义和贩毒是对国际安全的最大威胁。国际有组织犯罪依靠军火贩运。迄今为止，武器贩运极为自由地跨界流动，其结果是，这同样的大国受到了损害。尽管这一条约不会杜绝这种犯罪团伙的存在，但无疑会限制它们的行动。

如果我们的这些措施不能取得成功，如果“哥斯达黎加共识”无法得到发达国家的支持，如果《武器贸易条约》无法在本组织获得通过，那么，我们追求《千年发展目标》的努力将只是变成一个无法实现的世界的梦想：就像西西佛斯一样，这个世界费劲地不停努力实现一个无法实现的目标。

我们正在致力于消除极端贫困和饥饿，但武装冲突是我们世界上饥饿的主要根源。我们正在努力改善保健，特别是产妇保健，改善艾滋病和疟疾的防治工作。但军事开支消耗了穷国保健预算中的数百万美元。千年发展目标是豪言壮语，但如果我们不管制军备或不制定减少全球军事开支的奖励措施，它们也只是空话而已。

人类可以砸碎迄今迫使我们数百年来不断进行兄弟相残斗争的锁链。这就是本组织创立者的信念。赋予安理会的伟大使命，不是一种落空的期望，而是一条障碍重重的道路。维持和平永远不是一项简单的任务，也永远不会完成。但我向你们保证，加强多边主义、减少军事开支以促进人类发展，以及管制国际军火贸易，是朝着正确方向，朝着 63 年前暴行的幸存者(他们仍抱有希望)指明的同一方向迈出的步骤。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请智利总统特使兼众议院外交事务委员会主席雷南·富恩特亚尔巴阁下发言。

富恩特亚尔巴先生(智利)(以西班牙语发言)：主席先生，首先，请允许我感谢你倡议召开安全理事会关于加强集体安全机制的本次特别辩论。我很荣幸代表智利总统米歇尔·巴切莱特·赫里亚夫人阁下向你致以热烈的问候。

在本次会议上，我们审议一个对本组织和国际社会至关重要的议题，我国也要发表看法。根据《宪章》序言和确定本组织宗旨的第一条，创立联合国首先是作为一个集体安全工具，旨在使后世免遭战祸。

我们必须认识到，面对不同于《宪章》签字国 1945 年目睹的国际背景，必须使本组织适应国际安全要求，在传统威胁尚未消失的同时，应对新威胁。

然而，在协商一致通过《2005 年世界首脑会议成果文件》(第 60/1 号决议)之后发起的联合国改革进程，在取得一些具体成绩之后，如设立了人权理事会和建设和平委员会，显得有点悠然自得。

智利一贯主张联合国进行意义深远的改革，重申《宪章》原则和价值观，以提高其信誉和合法性。我们已经在这方面采取了重大步骤，但我们绝不能忽视改革安全理事会的挑战，因为那是本组织开展必要改革的全球进程的核心。安全理事会目前的构成，没有反映 21 世纪的国际现实。显然，这个负责确保国际和平与安全的机关，必须更具有代表性——可能增加成员数目——并且必须采取更透明的参与式工作方法。

在最血腥冲突发生在国家内部但对周边邻国影响巨大之时，区域机制也必须加强，使它们能够在各个方面发挥必要的预防作用。在拉丁美洲和加勒比，我们取得了其他地区应当加以研究的进展。我们在世界人口非常稠密的地区建立了第一个无核武器区。根据 1991 年《门多萨承诺》，我们成为一个无生化武器区。2002 年，我们建立了南美洲和平合作区，而如今，在南美洲国家联盟框架内，我们正在讨论一项基于信任与合作的次区域防务倡议。所有这些成就都可以极好地推广到其他地区，只要有政治意愿就可以实现。

《联合国宪章》把通过合法防御手段合法使用武力限于采取集体行动抵抗侵略，和行使固有单独或集体自卫权利。就 1978 年第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议《最后文件》而言，它要求以缔约国安全不受减损的原则为基础，均衡裁减……常规军备，以期在较低的军事水平上促进或加强稳定。

智利认为，必须确保获取合法防御手段的透明度。此类手段不仅是《宪章》批准的，而且来自上述《最后文件》宣布的各国在最低军备水平上安全不受减损的原则。反过来说，透明度是信任的必要先决条件，而互相信任则是任何旨在巩固国际安全的行动的基础。

在这方面，我们采取了果断步骤，订立了《美洲国家采购常规武器透明度公约》，它使联合国常规武器登记册先前确定的标准具有合法形式。

然而，除了《公约》的规定外，并且从 1990 年起特别强调，智利一直奉行公开、审慎和可持续的政策，以装备一支主要防御性的军事力量。国防政策在我们国家一直以民主方式开展激烈辩论，然后收入《国防书》中普遍传播；此书已出了两版，第三版正在编写。智利采购军备，事先都适当告诉邻邦采购军备的目的是保持一支武装部队的作战水平。武装部队的兵力根据国家和区域局势已经削减，但必须保持在技术最先进水平，以便履行宪法为之规定的任务，并有效参与维持和平行动。的确，智利目前参与了海地、塞浦路斯及波斯尼亚和黑塞哥维那的行动。因为这些政策，才得以把国防开支总额保持在国内生产总值的 1.09%和政府开支的 6.36%水平上。这两个百分比包括了我国武装部队的所有行动费用。

我国已经把建立互相信任作为对待邻邦及本区域外交政策的一个核心因素。例如，我们已经与阿根廷和秘鲁一起创立了现行双边协商机制；在这两种情况下，一马当先的是外交关系部长和国防部长会议，通称“2+2”会议。关于实质性方面，我们在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的宝贵援助下，已经与阿根廷商定一个两国衡量军事开支的标准化

办法，它为我们双边关系的一个敏感方面带来确定性与信任。此外，在就自然灾害中提供军事援助达成的协定以及就举行联合演习达成的协定的基础上，再接再厉，争取创建一支“南十字”联合军事部队，从 2010 年起，提供给联合国部署。

此外，智利观察到有些区域安全文书和机制不足以应付当前局势，所以建立了一个网络，以收集与我们半球各国及世界其他国家订立的双边防御合作协定。

国际形势可能很快就会为多边裁军议程创造新机会。美国当选总统已承诺力求批准《全面禁止核试验条约》。这一承诺若兑现，将是过去十年来我们的裁军机制各论坛所走过的令人痛心的道路上的一个积极事态发展。批准公约无疑将发出强有力的政治信号，会对将于 2010 年举行的不扩散核武器条约缔约国第八次审议大会产生影响。

我们不能容许自己在核不扩散制度这个最重要的论坛中又一次失败。此外，根据最近在美国和全球发出的具有权威的声音，应当重启谈判以便在降低剩余核武器的战备状态的基础上实现逐步的核裁军。

在 30 年前举行第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议和 20 年前举行最近一次特别会议之后，智利坚信需要在最高政治级别召开第四届特别会议，以便对各项目标，特别是裁军和国际安全的多边论坛和文书开展意义深远和前瞻性审查。我们感到高兴的是，大会第一委员会几天前协商一致通过了有关该问题的决议草案 A/C.1/63/L.22。作为联合国的主要代表机关，我们呼吁大会谈判达成新路线图的范围。

这些都是本组织在安全问题上面临的主要挑战。智利坚决致力于联合国正在开展的工作并坚信，我们肩负着留给子孙后代一个和平与安全的世界的责任。

主席(以西班牙语发言)：我现在请墨西哥代表发言。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：主席先生，我国代表团感谢你作为哥斯达黎加总统提出贵国政府的倡议，并召开本次重要辩论，讨论一个对于维护国际和平与安全如此重要的问题。我们欢迎你、巴拿马副总统以及裁军事务高级代表与会。

墨西哥认为，加强集体安全与预防冲突紧密相关。鉴于世界各地与冲突有关的暴力持续增加，必须促进国际社会既通过寻找将带来更大安全的解决办法，也通过管制和裁减军备来进行积极参与，特别是在当前处于粮食、能源以及金融危机的时刻，这些危机的全面后果尚不得而知。

各国国家元首和政府首脑在 2005 年世界首脑会议上承认，发展、和平与安全以及人权之间存在联系。在这方面，墨西哥努力推动和支持与这些理念有关的各种举措，如建立建设和平委员会——安全与发展之间的机构性联系。我国在《武装冲突与发展问题日内瓦宣言》和区域性的《危地马拉宣言》方面开展了积极工作，这两项宣言使人们关注不安全与武装暴力对发展的极其消极影响。

墨西哥同意哥斯达黎加的看法，即在全球裁减和管制军备将为加强国际和平与安全作出重大贡献。国际社会需要在就安全理事会处理的冲突局势开展工作的背景下促进裁军、不扩散以及军备控制方面的举措。

六十多年来，墨西哥一直表示，彻底消除核武器是保障集体安全的唯一合理道路。拥有核武器和非和平用途核技术的国家都应开展大规模和透明的裁减军备行动，这将是增加信任和促进消除威慑理论的有效办法。各国应当平等并怀着同样的信念履行其核裁军和不扩散义务，因为它们是同一问题的两个方面，而且在政治上和法律上绝对是相互依存的。

同样的标准应适用于化学武器、生物武器等其它大规模毁灭性武器。加强裁军制度各种法律文书的框架和举行 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会将是最重要的优先事项。

墨西哥感到关切的是，部署常规武器是对国际和平与安全、发展乃至某些国家存亡和福祉的新威胁。

人们一直看到并且必须承认，目前黑市上的绝大多数武器在某个阶段属于合法的军火贸易。

墨西哥是一个受到小武器和轻武器非法贸易严重影响的国家，我们对解决这个也牵涉到有组织犯罪的问题给予最高优先重视。我们重申，这是一个只有通过以共同责任为原则的国际合作和协议才能解决的问题，需要政府和非政府行为者的积极参与。所有国家以及制造商、出口商、军火中间商、非政府组织以及——显而易见的是——适当的政府间组织都需要加强努力，以便实现《小武器行动纲领》的目标。

充分执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》以及有关非法武器贸易的区域性公约，是避免武器贸易造成的不稳定的必要工具。在这方面，这些文书是对维护国际和平与安全的重要贡献。

考虑到这些因素，墨西哥支持哥斯达黎加最初在第一委员会提出的确定通过谈判达成一项武器贸易条约的可行性的倡议。墨西哥认为，今后的武器贸易条约应当确立客观、非歧视以及符合国际法的武器贸易标准。

墨西哥认为，一个打击非法武器贸易的强有力法律框架，加上有效控制贸易以及安全理事会在发生武装冲突时实行武器禁运方面的重要工作，对保证国际和平与安全都是至关重要的。

我还要宣布，墨西哥将于 2008 年 12 月在奥斯陆签署最近通过谈判订立的《集束弹药公约》。

最后，我要指出，作为安全理事会 2009-2010 年非常任理事国，墨西哥希望通过多层面的安全方法为解决世界各地各种冲突作出决定性的贡献，并将努力加强以国际合作为基础的集体安全。

主席(以西班牙语发言)：我现在请巴西代表发言。

维奥蒂夫人(巴西)(以西班牙语发言)：阿里亚斯总统，请允许我感谢你倡议召开本次会议。哥斯达黎加对和平与裁军的承诺是人所共知的；你今天参加我们的会议使我们感到荣幸，并且突出了本次辩论的重要性。我也谨感谢巴拿马副总统兼外交部长塞缪尔·刘易斯·纳瓦罗先生阁下的与会，并感谢外交事务高级代表塞尔吉奥·杜阿尔特大使的发言。

(以英语发言)

集体安全是一个全面的概念，应当包括对预防冲突与建设和平的倡议进行的审议。此外，不应忘记发展对和平与安全的积极影响。

《宪章》建立的集体安全框架尚未完全落实。在军备管制方面没有取得充分的进展，军备管制包括军火控制、军火透明度、不扩散和裁军。集体安全制度也必须确保迅速纠正违反行为。这需要在多边管制制度下承诺和提供资源，以建立可信的威慑力。

联合国的集体安全框架是在人们广泛知道核武器的存在之前，并在进一步发展其运载手段之前，即已制定。联合国会员国从一开始就对这种武器构成的挑战感到关切。

安全理事会为军备管制制度制订计划的早期努力由于冷战的开始而夭折。根据《宪章》第十一条的授权，应由大会继续审议这个问题。30 年前，大会举行了第一次裁军特别会议，会上建立了目前的裁军机制。尽管取得了一些进展，全面彻底裁军的目标仍未实现。

数十年已过，但未能实现核裁军，令人感到关切。其他因素又使它横生枝节，例如允许首先使用的核理论的顽固存在；缺乏有约束力的消极安全保障；目前关于核爆炸物的研究，包括亚临界试验，以及维持恢复全面试验的准备状态。其他令人不安的事态发展包括为保留核武库提出新的所谓理由。不管如何精心拟定，这些措施在目前的国际形势下越来越力不从心。一方面，核武器显然吓阻不了非国家行动者构成的新威胁；另一方面，保留核武库似乎只是鼓励其他人走同样的路。在核裁军问题上裹足不前对不扩散的损害显而易见。

巴西认为，我们应当为加强联合国集体安全框架作出最大的努力。在这方面，管制军备将发挥重大作用。我们仍然致力于向本组织提供一个有效应对和平与安全挑战的胜任的框架。

主席(以西班牙语发言)：我现在请挪威代表发言。

尤尔夫人(挪威)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次重要会议，并为联合国全体成员讨论重要的裁军和不扩散问题提供了一次机会。大规模毁灭性武器的蔓延和常规武器的非法扩散，对国际和平与安全构成了严重的威胁。

保护和平与安全是安全理事会的核心任务，安理会可发挥重要作用，以坚定的行动支持国际军火管制。挪威完全支持安理会就具体扩散问题通过的各项决议。挪威欣见第1540(2004)号决议获得通过，并为在区域一级提倡该决议向联合国裁军事务厅提供资金。但是，我们也必须认识到，必须在相关和更广泛的多边机构内谈判全球准则。挪威的坚定政策是，多边军备管制谈判应当向所有联合国会员国开放。

令人遗憾的是，《不扩散核武器条约(不扩散条约)》受到越来越大的压力。同样令人遗憾的是，核裁军领域中的期望没有实现。我们赞扬核武库被大幅度裁减，但是我们呼吁在不可逆转、可核查和透明的基础上进行更大幅度的裁减。

我们也对预防可能出现新的军备竞赛的多边努力未获进展日益失去耐心。我们对《全面禁止核试验条约》(全面禁试条约)尚未生效感到遗憾，并对迄今未能谈判一项禁止生产用于武器目的的裂变材料的条约感到沮丧。明年我们必须在该领域中取得进展。

《不扩散条约》遭到削弱将是多边不扩散努力的一个严重挫折。这种削弱将使我们更难以建立一个无核武器的世界。《不扩散条约》所有缔约国必须尽最大努力帮助取得圆满结果。挪威谋求以各种方式对此作出贡献，包括跨区域的《七国倡议》。

我们振奋地注意到，彻底消除核武器的努力重获青睐。越来越多的人一致认为，几万件核武器的存在并未增加我们的安全。核裁军是我们的不扩散共同努力的一个组成部分。

今年2月，挪威召开了一次核问题国际会议，全球各地的一些主要专家出席了会议。会议发出的一个关键信息就是《全面禁试条约》的重要性。一项具有法律约束力的禁试条约是至关重要的。我们需要在现有军备控制条约规定的基础上进行新的和更大幅度的裁减。我们需要想办法减少核武器在安全政策中的重要性，例如建立区域无核武器区。我们需要降低已经部署的核武器的戒备状态。所有政治领导人和相关利益攸关者必须参与其中。我们必须结成新的联盟，跨越传统的政治和地理分界线作出努力。

我国政府高兴地注意到，在消除可能造成不可接受的人道主义伤害的常规武器种类方面，取得了重要的成果。我们赞扬今年5月30日在都柏林作出的划时代的决定，当时107个国家通过了《集束弹公约》。这项新的《公约》禁止集束弹的任何使用、储存、生产和转让。它还规定了对受害者的援助、清除受污染地区以及摧毁库存。

该《公约》是奥斯陆进程的结果，2006年发起的这个公开进程包括各个国家、民间社会、红十字国际委员会和联合国。我们取得的成果大大增强了国际人道主义法。《集束弹公约》将于12月3日在奥斯陆开放供签署。联合国全体会员国都被邀请参加《集束弹公约》签署大会。

挪威相信，从人道主义裁军办法中吸取的经验教训可被用于其他领域，例如管制常规武器的国际贸易。我国政府重申，我们支持就一项前瞻性的军火贸易条约进行谈判。我们期待着参加这方面将要开始的进程，以便达成一项具有法律约束力的条约，管制这类武器及其弹药的贸易。

主席(以西班牙语发言)：本次会议我的名单上仍然有一些发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员的同意，我打算暂停会议，直至下午3时。

下午12时50分会议暂停。